



Катрэ Киккас
координатор по объединению

Наступила осень. К сегодняшнему дню колесо переговоров по объединению Валгаского региона совершило немало оборотов, позади уже более полуста собраний на эту тему. Пришла пора готовиться к финальному забегу, до финиша осталось только пара месяцев. Именно поэтому мы и решили опубликовать проект текста договора и план распределения пособий по

объединению. К окончательному договору, который будет одобрен, прилагаются многие юридически обоснованные приложения, не поместившиеся в газету, такие как объяснения о необходимости изменения административно-территориального порядка, данные о величине площади территории и количестве населения, проверенные годовые бюджеты и карта объединенной волости. С ними можно ознакомиться на вебсайте по адресу uhinemine.valga.ee. Договор представляет из себя объёмный, нудный бюрократический документ и его кропотливое исследование займет немало

времени, поэтому я постараюсь ответить на несколько вопросов по поводу объединения. Объединённые самоуправления займут территорию площадью в 749,58 км². Опираясь на данные от 1 сентября 2016 года население сформированного самоуправления будет составлять 16 847 человек. Главы самоуправлений пришли к общему мнению, что названием нового самоуправления станет Валгаская волость. До этого обсуждались несколько вариантов названий, однако именно это название нашло поддержку со стороны совета по топонимам, поскольку данное название имеет простой адрес, а также и люди некоторым

образом уже привыкли к нему. Поскольку новая волость будет большой по размерам территорией, то мы не хотели, чтобы вся жизнь самоуправления была бы сконцентрирована в городе. Поэтому в проекте договора об объединении предусматривается, что в существующих ныне волостях региональные центры обслуживания останутся на месте, где в будущем можно будет заниматься вопросами местного характера. Работа в новом самоуправлении также будет устроена таким образом, что и у местного населения будет право голоса при решении как местных, так и общих вопросов.

Работы по переговорам в общем плане уже завершены, подготовлен проект договора по объединению, доступный всем заинтересованным в интернете и в регионе на местах. Пришла пора местному населению выразить своё мнение, а выбранным в местные собрания народным депутатам принять решение по объединению. Предложения и возражения к проекту договора по объединению принимаются в бумажных версиях в библиотеках по региону объединения, в городском совете и в волостных управлениях, а также по электронным адресам valgalv@valgalv.ee, vald@tolliste.ee, karula@karula.ee, info@taheva.ee и info@oeruvv.ee.

ПРОЕКТ ДОГОВОРА ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ ВОЛОСТЕЙ КАРУЛА, ТАХЕВА, ТЫЛЛИСТЕ, ЫРУ И ГОРОДА ВАЛГА

ПРОЕКТ ДОГОВОРА ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ ВОЛОСТЕЙ КАРУЛА, ТАХЕВА, ТЫЛЛИСТЕ, ЫРУ И ГОРОДА ВАЛГА

В соответствии с 10. пунктом 1. параграфа статьи №22 Закона о распоряжении местного самоуправления, статьей №9-1 Закона административного разделения территории Эстонской Республики, с Законом о содействии объединению единиц местного самоуправления, с Законом об административной реформе и предложении городского собрания города Валга к волостным собраниям Хуммули, Карула, Сангасте, Тахева, Тыллисте и Ыру начать изменение административно-территориального порядка и переговоры по объединению (решение № 93 от 11 декабря 2015 года), а также решения по соглашению об объединении от волостного собрания Карула (решение №2 от 22 января 2016 года), волостного собрания Тахева (решение №19 от 28 декабря 2015), волостного собрания Тыллисте (решение №20 от 21 декабря 2015) и волостного собрания Ыру (решение №1-1.3/7 от 29 января 2016); решение волостного собрания Хуммули об отказе начать переговоры по объединению (решение №44 от 10 февраля 2016) и решение волостного собрания Сангасте об окончании переговоров по объединению (решение №27 от 2 июня 2016), а также результаты следовавших за ними переговоров по объединению, волости Карула, Тахева, Тыллисте, город Валга и волость Ыру (далее именуемые – «стороны договора») заключают данный договор об объединении (далее именуемый – «договор»), целью которого является образование новой единицы самоуправления посредством объединения (далее – «волость»).

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Договор устанавливает время и цели добровольного объединения единиц самоуправления по отношению к образуемой единице местного самоуправления устанавливаются: юридический статус, название, символика, границы, легитимность правовых актов объединенной единицы местного самоуправления, сопутствующие объединению организационные перестановки и изменения, связанные со структурой руководства, принципы оказания публичных услуг соответственно структурам оказания услуг, решение вопросов, связанных с сотрудниками и служащими единицы местного самоуправления, пользование инвестициями и государственной поддержкой объединения.

1.2. Собрание единицы местного управления руководствуется установленным данным договором в период его действия при планировке действий новой единицы управления, при воплощении задуманных целей, при выполнении наложенных на единицу местного самоуправления обязанностей и при организации услуг, а также при направлении денежных средств.

2. ЦЕЛИ ОБЪЕДИНЕНИЯ

2.1. Целью объединения является достижение на базе данных единиц местного управления самостоятельного развития общин и рост стратегической способности управления ими. Объединяются потенциал развития и сильные стороны настоящих единиц самоуправления с тем, чтобы дать импульс в сбалансированное развитие региона. Объединение дает возможность улучшить качество жизни населения в данных самоуправлениях, позволит развить публичные услуги и инфраструктуру.

2.2. Стороны договора ставят целью:

2.2.1. Обеспечить населению благосостояние и безопасность.

2.2.2. Сделать услуги, оказываемые единицей самоуправления, более разнообразными, качественными и доступными.

2.2.3. Обеспечить населению временную и пространственную доступность публичных услуг и экономически эффективную организацию услуг при оказании услуг, как предусмотренных законом, так и установленных волостным собранием. При оказании услуг следует исходить из оправданных потребностей населения и защиты интересов, установленных Конституцией.

2.2.4. Предоставить доступ к услугам, требующим высокой профессиональности от должностных лиц.

2.2.5. Увеличить способность населения к самостоятельному решению собственных проблем.

2.2.6. Привлекать к управлению занятием по формированию жилой среды население и гражданские общества.

2.2.7. Организовать систему общественного транспорта таким образом, чтобы она отвечала требованиям передвижения и трудовой занятости населения, являлась эффективной и интегрировала в себе различные виды транспорта. Общественный транспорт соединит территории единиц самоуправления с городом Валга как с цен-

тром самоуправления. Организовать профессиональное руководство единиц самоуправления и создать коллектив чиновников, характеризуемый мотивацией защищать обоснованные права населения волости, компетентностью, навыками; способный опираться на знания и проявляющий сбалансированность при принятии решений. Самоуправление – способный и надежный партнер по сотрудничеству как внутри государства, так и на международном уровне. Самоуправление является значительным партнером государства в развитии оказания услуг.

3. ВРЕМЯ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Объединение волостей Карула, Тахева, Тыллисте, Ыру и города Валга пройдет в 2017 году в день объявления результатов голосования собрания советов местных самоуправлений.

4. ЮРИДИЧЕСКИЙ СТАТУС ЕДИНИЦЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ, НАЗВАНИЕ, ГРАНИЦЫ, СИМВОЛИКА

4.1. Объединением сторон договора и образованием на их основе нового самоуправления заканчивается действие объединяемых самоуправлений в роли публично-правовых юридических лиц. Новое местное самоуправление является публично-правовым юридическим лицом в статусе волости. Названием новой единицы как публично-правового лица станет Валгаская волость (далее в договоре – Волость) Волость является правовым преемником объединенных самоуправлений. Территория Волости образуется в сумме территорий волостей Карула, Тахева, Тыллисте, города Валга и волости Ыру, граница Волости проходит по внешней границе объединенных единиц местного самоуправления. Место юридического нахождения волостного собрания и волостного управления – город Валга.

4.2. В состав волостного собрания входит 27 членов, избираемых на едином общеволостном избирательном участке, образуемом в соответствии с территорией участников договора.

4.3. С целью разработать символику Волости объявляется открытый конкурс. Конкурсная комиссия приступает к работе следом за принятием волостными собраниями решения о заявлении по изменению административно-территориального порядка. При оформлении флага и герба Волости считается существенным использование в оформлении символики, характеризующую историческую идентичность региона. Герб и флаг Волости представляют волостному собранию для утверждения. До утверждения новой символики пользуется символика города Валга.

5. СРОК ДЕЙСТВИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ И ДОКУМЕНТОВ, СВЯЗАННЫХ С ИЗМЕНЕНИЕМ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПОРЯДКА

5.1. До учреждения законодательных актов Волости на территориях соответствующих участников договора остаются в силе законодательные акты участников договора, на территории, на которой они были заключены и в той степени, в которой они не противоречат данному договору.

5.2. До изменения устава или до того, как вступит в силу новый устав, Волость будет действовать по уставу города Валга.

5.3. Все права, обязанности, документы делопроизводства, имущество и подведомственные учреждения, принадлежащие участникам договора, переходят в собственность Волости во время, указанное в пункте 3 данного договора.

5.4. Переходящие в ведомство Волости учреждения до установления новых уставов продолжают работу в соответствии с настоящими уставами и в степени, не противоречащей данному договору.

5.5. До принятия основных документов по развитию – программа развития Волости, стратегия бюджета и бюджет – и до установления новой генеральной планировки в силе останутся планы по развитию, стратегии бюджета, бюджеты и генеральные планировки сторон договора в размерах, не противоречащих данному договору. Подготовка основных документов начинается в период подготовки, в первую очередь составляются проекты общего плана по развитию и стратегии бюджета.

5.6. Вслед за заключением договора, принимающие участие в договоре собрания берут на себя не запланированную в стратегии бюджета имущественную ответственность, уведомляя об этом Стороны договора.

5.7. Юридические лица, находящиеся в собственности объединяющихся самоуправлений и ими учрежденные, а также части таковых (в т.ч. права и обязанности члена-учредителя) переходят в собственность объединенного самоуправления.

5.8. С целью упорядочения основных документов по развитию, документов по делопроизводству и трудовых порядков в подготовительный период, комиссии по отраслям и подкомиссии руководящего комитета будут продол-

жать работать не менее чем до конца 2017 года.

6. СТРУКТУРА РУКОВОДСТВА ВОЛОСТИ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПЕРЕСТАНОВКИ, СВЯЗАННЫЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА

6.1. Волость формируется в виде многоступенчатой структуры, где с одной стороны ясно выделяются плоскость и функции стратегического управления Волостью как одной целой, с другой стороны – функции оказания и организации услуг.

6.2. Функции управления Волостью и оказания услуг стараются в возможно большей мере делегировать региональным учреждениям Волости, центрам обслуживания и гражданским обществам, а также и частному сектору, гарантируя при этом профессиональное и экономически эффективное руководство.

6.3. В центре Волости концентрируются функции руководства, а также услуги координирующего характера или услуги, предполагающие узкую специализацию.

6.4. С целью гарантировать сбалансированные, близкие к гражданину процессы принятия решения предусматривается система центров обслуживания на базе существующих в центрах регионов.

6.5. Центры обслуживания создаются в селе Люллемяэ (регион Карула), в селах Харгла или Койккюла (регион Тахева), в поселке Тсиргулийна (регион Тыллисте) и в поселке Ыру (регион Ыру). Центр обслуживания Тахева возможно открыть и в любом другом поселке ныне существующей волости Тахева (использовав для этого помещения учреждения, оказывающего публичные услуги), в случае, если регион сочтет это нужным и волостное собрание Тахева примет соответствующее решение.

6.6. В центре обслуживания оказываются услуги, оказывать которые будет целесообразно недалеко от населения. Количество услуг, оказываемых в центре обслуживания, зависит от площади и характеристики зоны обслуживания и может различаться по мере требований.

6.7. Центр обслуживания обеспечится: социальные услуги первого уровня; прием и регистрация документов; обмен информации с гражданами; прописка по месту жительства; регистрация рождений и смертей; регистрация на прием к должностным лицам; выдача документов; при необходимости регистрации на прием к должностным лицам.

6.8. Работа Волости устраивается образом, обеспечивающим гражданам возможность принимать участие в местных и общеволостных процессах в принятии решений, организованное таким образом, чтобы иметь доступ к информации и обратную связь с целью решения вопросов по целостному развитию региона и относительно качества администрации района.

6.9. Волостное собрание состоит из 27 членов, избираемых в едином избирательном округе, образованном согласно территории участников договора. При учреждении комиссий волостного собрания учитываются принципы регионального представительства.

6.10. Во время выборов собрания местных самоуправлений в 2017 году по сравнению с предыдущими очередными выборами, количество избирательных участков не уменьшится.

6.11. При установлении рабочих мест и подготовке рабочей среды учреждены Волости будет учитываться рекомендованная структура руководства (приложение №4), которая станет основой утверждения количества должностей. Волостному совету останется возможность в период действия договора об объединении вносить дополнительные изменения в структуру администрации в соответствии с бюджетными возможностями и требованиями. Сотрудники администрации объединяемых единиц самоуправления переходят в ведомость Волости. Условия трудового договора, действующие у бывшего или закончившего действие работодателя, остаются в силе по отношению к Волости как к новому работодателю.

6.12. Сотрудники объединённых местных самоуправлений сохраняют собственные должности в том случае, если структура Волости не предусматривает иных решений. При необходимости реструктуризации ведомств и вербовке новых сотрудников в первую очередь таковые находятся посредством внутренней конкуренции с тем, чтобы обеспечить качество проинформированности, знания и навыков, их сохранение, а также обеспечить безпрепятственность продолжения процессов правления.

6.13. Волостное управление как инстанция формируется по принципу ясного разделения политических и административных функций.

7. СТАТУС ЦЕНТРА И СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ

7.1. Город Валга является центром Волости и получает статус единицы поселения в виде внутриволостного города.

7.2. Город Валга сохраняет свою автономную символику города, поощряются сохранение и развитие идентичности.

7.3. Создается система общественного транспорта, системно соединяющего город Валга, центры обслуживания и регионы волости, обеспечивающая населению возможность пользоваться услугами в центре.

7.4. Развивается городское пространство вместе с объектами общественного пространства.

7.5. Развивается представительный городской центр, соответствующий городскому пространству.

7.6. В городской зоне развивается необходимая для производства инфраструктура, в то же время сохраняется и расширяется близкая к природе и одновременно городская среда, развиваются жилые зоны и жилой фонд.

8. РАЗВИТИЕ ПУБЛИЧНЫХ УСЛУГ

8.1. Образование

8.1.1. Целью сторон договора является обеспечить места в детском саду для любого ребенка и предложить качественное базовое и основное образование, а также среднее образование близко к месту жительства, исходя из следующих принципов:

8.1.2. Возможность усваивания базового и основного образования по возможности недалеко от места жительства.

8.1.3. Предоставление бесплатных каш на завтрак и обедов во всех единицах объединенной единицы самоуправления.

8.1.4. Детям с особыми потребностями на базе существующих детских садов и школ предлагаются условия обучения, соответствующие возрасту и способностям.

8.1.5. Поддерживается приобретение незавершенного образования основной школы и гимназии.

8.1.6. В сельской местности ученикам обеспечивается бесплатный транспорт между близлежащим учебным заведением и местом жительства. При этом маршрутам следует быть разумной продолжительности и учитывающими начало и конец учебного дня. Также при планировании транспортного сообщения в пределах разумности будут учитываться времена работы кружков по интересам.

8.1.7. Сотрудничество по организации постоянного обучения и переподготовки с тем, чтобы увеличить трудовую занятость.

8.1.8. Развитие контактов учебных заведений с местными предприятиями.

8.1.9. Участники договора считают существенным продолжение работы гимназии в регионе и предоставление стипендий лучшим учащимся гимназии.

8.1.10. Волость ставит в приоритеты создание школы-интерната, ученического дома или ученических квартир.

8.1.11. Глубинный анализ пройдут предлагаемые учреждениями образования услуги поддержки и при необходимости увеличат их профессионализм и доступность всем учреждениям как посредством нанимания дополнительных специалистов, так и посредством закупки услуг.

8.1.12. Установится порядок поощрения лучших учащихся и преподавателей.

8.1.13. Цель участников договора – доступность разнообразных возможностей деятельности по интересам. С этой целью разрабатывается сеть предложений, предлагающая доступ к многообразной деятельности по интересам.

8.2. Начальное образование

8.2.1. Предложение вакансий в детских садах и в детских дневных учреждениях устраивается на базе центра

по обслуживанию по месту жительства. При необходимости сеть детских учреждений упорядочивается так, чтобы на территории каждой объединяемой единицы самоуправления находилось не менее одного детского учреждения.

8.2.2. Стоимость пребывания в детском саду, стоимость за питание, меры заработной платы сотрудников детского сада и времена отпусков будут упорядочены к 2019 году.

8.3. Общее образование

8.3.1. Сохраняется настоящая сеть школ: Харглаская школа, Люллемяэская основная школа, Тсиргулийнская средняя школа (в соответствии с решением Волостного собрания Тыллисте №23 от 21.12.2015 к 2018/2018 учебному году Тсиргулийнская средняя школа реформируется в Тсиргулийнскую основную школу), Валгаская гимназия заочного обучения, Валгаская школа Приемтса, Валгаская основная школа, Детский сад-начальная школа Ыру. Число ступеней зависит от количества учащихся.

8.4. Школы по интересам и образование по интересам

8.4.1. При развитии образования и деятельности по интересам максимально сохраняется уже действующая система, а также разыскивают возможности для дополнительных предложений, используются многообразные источники финансирования (местные самоуправления, потребитель, фонды)

8.4.2. Деятельность продолжают уже действующие муниципальные школы и кружки по интересам, обеспечивается доступность их услуг на равных условиях всем жителям Волости.

8.4.3. Деятельность Валгаской музыкальной школы распространяется по мере возможностей в сельскую местность в те муниципальные школы, которые выразят желание.

8.4.4. Занимающимся с молодежью кружкам по интересам, действующим в районе сельской местности, даётся возможность объединиться под Валгаский центр культуры и досуга.

8.4.5. Особое внимание обратят на деятельность по интересам взрослых.

8.5. Работа с молодежью

8.5.1. Продолжится поддержка молодежной инициативы из бюджета единицы местного самоуправления. До вступления в силу общего правового акта, на территории сторон договора будет действовать порядок, выработанный и действующий в рамках закупки Эстонского Центра по молодежной работе «Заключение рамочных договоров для предотвращения социального исключения молодежи в округах Ида-Виру, Пылва, Валга, Вильянди, Выру и Тартумаа».

8.5.2. В объединенной единице местного самоуправления нанят сотрудник, наряду с сотрудниками молодежного центра занимающийся координацией поддержки молодежной инициативы и помогающий при составлении проектов.

8.5.3. На территории каждого участника договора работает по меньшей мере один сотрудник по молодежи на полной ставке, в центре Волости не менее трех сотрудников. Принципы оплаты труда будут согласованы к 1 января 2019. Сохраняется имеющееся сеть центров молодежи в составе: Открытый Центр Молодежи Карула, Открытый центр молодежи Тахева, Открытый центр молодежи Тыллисте ТАНК, Валгаский открытый центр молодежи, Ырусский Ноортепада.

8.5.4. Центры молодежи будут реорганизованы под общее руководство с целью создания самодостаточного подразделения местного самоуправления.

8.5.5. Новая единица самоуправления формирует сеть на базе действующих центров молодежи и увеличит роль самой молодежи в формировании и руководстве работы с молодежью. Для этого будут поощрять проведение различных мероприятий в различных молодежных центрах. Предлагается увеличить сотрудничество между молодежными центрами.

8.5.6. Молодежи дадут возможность активно участвовать в общественной жизни и представлять интересы молодежи на местном уровне посредством молодежного собрания.

8.6. Социальные услуги и пособия

8.6.1. Целью сторон договора в социальной работе – создать уверенного в себе, ответственного гражданина волости, способного самому с собой справиться, а также физическую и духовную среду, поддерживающую гражданина.

8.6.2. Целью ставится создать должности специалистов социальной сферы различных профилей вместе с соответствующей системой поддержки, чтобы обеспечить специализацию и улучшить качество услуг.

8.6.3. При оказании услуг исходят из реальных потребностей нуждающихся в помощи и принципа близости, поэтому первичные социальная консультация и оказание социальных услуг организуется в центрах обслуживания.

8.6.4. В центре Волости будут сконцентрированы социальные услуги административного характера и соответствующие служащие, в центрах обслуживания будут находится первичная служба, защита детей и организация распределения пособий.

8.6.5. Социальные услуги и пособия устанавливаются на равных условиях и в равной мере по всей волости.

При согласовании социальных пособий и установлении мер пособий стороны договора опираются на решения комиссии по социальным и медицинским вопросам переговоров по объединению.

8.6.6. Разрабатывается услуга социального транспорта (например, инва-авто сервис, доступ социального работника, возможности транспортировки в медучреждение).

8.6.7. Пособие по рождению ребенка в волости не менее 430 евро, оплачивается в три части: первая во время рождения ребенка; вторая при достижении ребенка 1,5-летия; третья часть при достижении ребенком 3-летия. В течение всего периода, место прописки ребенка и как минимум одного из родителей согласно регистру населения должно быть в соответственной волости. До принятия нового закона, пособие по рождению ребенка в регионе выдается согласно порядку, установленному в городе Валга.

8.6.8. Пособие первоклассникам на основе прописки согласно регистру населения в волости составляет не менее 160 евро. До принятия нового закона, пособие первоклассникам во всем регионе выдается согласно порядку, установленному в городе Валга.

8.6.9. Многодетные семьи (три и более детей) получают пособие на ребенка школьного возраста в размере не менее 130 евро на семью в год. До принятия нового закона пособие на детей школьного возраста многодетным семьям выдается согласно порядку, установленному в городе Валга.

8.6.10. Универсальное пособие на погребение в Волости выдается в сумме не менее 150 евро. Последнее место жительства покойного должно быть зарегистрировано в единице объединенного самоуправления; регистрация заявителя не имеет значения.

8.6.11. Квартальные и ежемесячные пособия инвалидов будут выдаваться по потребностям. Для обеспечения помощи или назначается социальная услуга, укрепят систему опеки близкими и повысят пособие по попечительству.

8.6.12. В единице объединенного самоуправления социальные пособия по потребностям (дополнительные пособия) назначаются будут учитывая все доходы всех членов домохозяйства (включая ранее назначенные дополнительные социальные пособия). При назначении пособия учитывается средний доход за предыдущие три месяца. Пособие назначают, если доходы семьи ниже меры доходов, вычисляемых следующим образом: на первого члена семьи рассчитывается двухкратный прожиточный минимум (на данный момент 130 x 20=260 евро), на каждого следующего члена соответственный одноразовый прожиточный минимум (сейчас 104 евро на взрослого человека и 130 евро на ребенка).

8.6.13. Виды дополнительных социальных пособий (потребности и расходы, в случае которых назначается дополнительное пособие) разрабатываются и определяют их верхнюю планку. Назначение дополнительных пособий решает социальный работник по региону. В исключительных и сложных случаях при волостном управлении создается комиссия по социальным вопросам, состоящая из социальных работников всех регионов и по возможности представитель волостного собрания. Решение социальных вопросов несут на уровень специальной комиссии с тем, чтобы обеспечить профессионализм и конфиденциальность решения вопроса и не загружать ведущие органы единичными вопросами.

8.6.14. Продолжится обеспечение обслуживания на дому. Эту услугу оказывает и далее местное самоуправление, однако в перспективе есть решение найти возможность эту услугу делегировать. Платой за услугу обслужива-

ния на дому закрепляется общее символическое самофинансирование. Услуга обслуживания на дому останется в ведомстве структуры по социальным вопросам отдела по социальным вопросам (не центра обслуживания). Таким образом обеспечивается организация замен, итд.

8.6.15. В объединенной волости для выплаты пособия по потребностям договорено о следующих лимитах: квартплата до 1,70 евро на квадратный метр; управление квартирным домом до 1 евро на квадратный метр; возвращение займа на ремонт квартир дома 1-2 евро на квадратный метр; услуга водоснабжения и канализации до 10 евро на одного члена семьи; израсходованные отопление, электрическая энергия или топливо для снабжения горячей водой до 13 евро на члена семьи; тепловая энергия или топливо при центральном отоплении до 3,20 евро на квадратный метр; тепловая энергия или топливо при местном отоплении до 2 евро на квадратный метр; расходы связанные с потреблением электроэнергии до 25 евро на первого члена домохозяйства, до 8 евро на каждого следующего члена домохозяйства; стоимость хозяйственного газа до 10 евро на домохозяйство; расходы на земельный налог, рассчитываемый по трехкратной площади участка под домом, до 0,20 евро на квадратный метр в месяц (разделенным на указанный в квитанции период); расходы на страховку построек до 0,30 евро на квадратный метр в месяц; за вывоз отходов до 4 евро на члена домохозяйства в месяц. В соответствии с законодательством лимиты в объединенных единицах самоуправления устанавливаются правовым актом. Базой для установлений является договор об объединении, однако согласно законодательству лимиты пересматриваются ежегодно.

8.7. Организация здравоохранения

8.7.1. Приоритетом Волости является продвижение и пропаганда здоровых образов жизни, а также создание условий для этого. Для развития этих идей создается соответствующая стратегия.

8.7.2. Развитие здоровых образов жизни в Волости ведется на уровне руководства.

8.7.3. Обеспечиваются помещения для предложения услуг семейного врача, семейной медсестры сестры для домашнего ухода.

8.7.4. Валгаская больница – существенное предлагающее услуги по здравоохранению предприятие в регионе, Волость будет поддерживать его развитие.

8.7.5. Услуга по здравоохранению в школе обеспечивается во всех муниципальных школах посредством единого предложителя услуг.

8.7.6. Обеспечивается транспорт в организации здравоохранения.

8.8. Сельское движение и сотрудничество с гражданскими организациями.

8.8.1. При развитии гражданского общества анализируется опыт соединяемых единиц самоуправления и прочие практики при развитии многоступенчатой системы гражданских организации (втч общества сел и поселков), пользующихся финансовыми средствами самоуправления, держат в пользовании и развивают публичную инфраструктуру (например, сельский дом культуры), организуют мероприятия и выполняют роль оказывания услуг местного самоуправления. Поселениям с достаточной мощностью и с органами управления, выбранными демократичным путем, можно делегировать права оказывать общине необходимые услуги.

8.8.2. Продолжатся и будут развиваться добровольные выборы на пост старосты сёл и поселений, их деятельность будет поддерживаться, поощряться будет увеличение их участия в жизнедеятельности самоуправления и в принятии решений. Образуют представительства, объединяющие старост сел и поселений, которые станут советниками для волостного правления.

8.8.3. Волость считает важным поддержание публичных услуг из волостного бюджета с целью оказания гражданских соединений с руководителями выбранными демократическим путем и разработает соответственные принципы.

8.8.4. Вырабатывается порядок финансирования обществ сёл и посёлков, согласно которому в объединенных самоуправлениях начнется поддержка сельских и поселковых обществ из бюджета самоуправления. Основой выплаты поддержки станет работающий план развития и основание деятельности соискателя на публичные интересы жителей самоуправления.

8.9. Свободное время, культура, спорт

8.9.1. Целью сторон договора является поддержка активной культурной жизни и создание сильной жизни в общине и ее сохранение.

8.9.2. Деятельность по культуре и спорту продолжится во всех ныне действующих местах, ее будут развивать системно и целостно. К руководству привлекут заведующих культурными и спортивными центрами.

8.9.3. Работа продолжится во всех домах культуры/центрах свободного времени.

8.9.4. Продолжится финансирование из бюджета местного самоуправления деятельности культурных коллективов и спортивных клубов. Вслед за объединением утверждается порядок финансирования культурных, спортивных и общинных деятельностей с целью увеличить занятость населения в общественной жизни. Для этого будет поддерживаться расширение деятельности общин (поддержка деятельности поселковых и сельских обществ) и активное соучастие их членов в решениях вопросов и устройении жизни на месте, при создании возможностей насыщенного проведения досуга жителям местного самоуправления. На это планируется отвести переходный период до 31 декабря 2018. В соответствии с желаниями жителей, пытаются сохранить все кружки по интересам, которые действовали до объединения и желают продолжить свою деятельность. Это не взирая на предыдущую форму их работы.

8.9.5. Объединение позволит лучше скоординировать и разнообразить культурные и спортивные мероприятия, поддерживать приоритетные события в разных регионах волости. Приоритетные события в волости будут занесены на карту, их проведение будет задачей объединенной единицы местного самоуправления. Продолжится поддержка проведения ставших традиционным мероприятий по спорту и культуре.

8.9.6. Вслед за объединением составляется карта всех знаковых мероприятий, объединяют их под общие знаковые мероприятия

8.9.7. Создается общий календарь мероприятий, объединяющий все происходящие в Волости события. Для распространения информации создается удобная для пользователя система.

8.9.8. Значительные поставщики услуг по культуре и спорту – региональные действующие в общих интересах некоммерческие организации, их работа будет поощряться.

8.9.9. Поощряются мероприятия, связанные с традициями местного региона. Поощряются мероприятия, связанные с занятием спортом. Местное самоуправление поддерживает спортивные мероприятия детей и молодежи.

8.9.10. Работать продолжают Валгаский музей и Целевое учреждение «Постоянная экспозиция патриотического воспитания».

8.9.11. Продолжается традиция певческих праздников и праздников танца.

8.9.12. Проанализируется необходимость создания спортивной школы, возможности ее создания и способы финансирования. В приоритеты объединенной единицы самоуправления ставится сконцентрирование спортивных занятий по интересам в единую спортивную школу как в школу по интересам с учебным планом, прошедшем аккредитацию.

8.10. Библиотеки

8.10.1. Библиотеки продолжают работу по месту действия.

8.10.2. При возможности, библиотеки будут размещены на принадлежащих самоуправлениям площадях и переведены под общее руководство, уровень заработной платы согласуется в соответствии с трудовой нагрузкой.

8.10.3. Из бюджета единицы местного самоуправления поддерживается приобретение книг и периодики, создается покрывающая территорию самоуправления единая система обмена между библиотеками.

8.11. Жилищное и коммунальное хозяйство, водоснабжение и канализация, отопление, отходное хозяйство.

8.11.1. В единице объединенного местного самоуправления действует одно единое предприятие по услугам водоснабжения, канализации и услугами освещения, обеспечивающее услуги на месте.

8.11.2. Целью ставится консолидация в одной единице управленческих и экономических поддерживающих функции инфраструктуры самоуправления.

8.11.3. В подведомственных самоуправлениям постройках, а также в действии и технических решениях предприятия по водоснабжению и отоплению значительным моментом считается энергосбережение. Ведется работа по

составлению соответствующих проектов.

8.11.4. Составляется проект по развитию единой системы водоснабжения и канализации для объединенной единицы самоуправления.

8.11.5. Волость посредством целевого учреждения «Центр по инвестициям в окружающую среду» (КИК) развивает инфраструктуру водоснабжения и канализации в регионах сбора сточной воды с тем, чтобы обеспечить качественную услугу и придать жилой среде региона привлекательность. Реконструкция проходит на станциях водоснабжения и в системах канализации в маленьких поселениях плотного заселения, где подобные сети уже в эксплуатации.

8.11.6. Продолжится проведение программы рассеянного заселения.

8.11.7. Целью ставится переводение дистанционного отопления на бережливые решения, используя при этом регенерирующие энергоресурсы.

8.11.8. Продолжится сотрудничество по части устроенного вывоза отходов. Так же будет продолжаться маршруты сбора опасных отходов на территории рассеянного заселения и развиваться работа станций по переработке отходов.

8.11.9. Жилищный фонд самоуправления разделяет на предоставляемую работодателем жилую площадь и жилую площадь социальную, невостребованные жилые площади подлежат отчуждению.

8.12. Общественный и школьный транспорт

8.12.1. Будет создана единая система транспорта, системно объединяющая имеющийся железнодорожные и автотранспортные линии с центром Волости и с центрами по обслуживанию. Для этого запускаются маршруты транспортного соединения внутри самоуправлений.

8.12.2. Развиваются функциональные общественные и коммерческие транспортные линии в единой системе общественного транспорта.

8.12.3. Развивается инфраструктура, способствующая соединению личного транспорта с общественным транспортом (например, стоянки личного транспорта на ж/д вокзалах).

8.12.4. Создается благоприятная система школьного и детского транспорта, комбинирующая в себе различные виды транспорта.

8.13. Местные дороги, улицы и озеленение

8.13.1. План инвестиции благоустройства местных дорог и улиц составят в течении шести месяцев, которые следуют времени объединения. При составлении плана следует учитывать с планированием крупных инвестиций не реже, чем один раз в год.

8.13.2. При содержании дорог, в том числе при проведении зимнего обслуживания или озеленения, сохраняются принципы и требования к качеству, действительные на данный момент, в то же время следует учитывать региональные особенности (при необходимости, зимнее обслуживание проводится и на частных дорогах согласно месту жительства по данным реестра населения).

8.13.3. Гарантируется ремонт и реконструкция дорог, летнее и зимнее обслуживание, а также озеленение и благоустройство на возможно лучшем уровне. На грунтовых дорогах, находящихся в муниципальной собственности, раз в год проводятся работы по пылеподавлению.

8.13.4. Добивается модернизация инфраструктуры, предусмотренная программами по развитию и генеральным планом, в том числе реконструкция муниципальных дорог и постройка объектов, направленных на улучшение качества электроснабжения и связи.

9. СОТРУДНИКИ И СЛУЖАЩИЕ ВОЛОСТИ

9.1. Сотрудники городских и волостных управлений, а также служащие подведомственных учреждений сторон договора продолжают работу в том случае, если это не противоречит структуре администрации ведомств или подведомственных структур Волости.

9.2. Условия назначения и трудового договора, касающиеся отношении переводимого сотрудника или служащего по отношению к предыдущему работодателю или закончившему деятельность работодателю, остаются в силе по отношению к Волости как к новому работодателю. В случае, если на одну вакансию имеется более одного руководителя/специалиста, то до вступления в силу объединения, договариваются о вакансии, ясной и соответствующей квалификации и о характере работы, до начала объединения.

9.3. При необходимости реорганизации работы ведомств и при принятии на должность новых сотрудников, персонал комплектуется в первую очередь путем внутренней конкуренции с тем, чтобы обеспечить качество информированности, знания и навыков, их сохранение и беспрепятственное продолжение процессов администрации.

9.4. Служащего сокращают в следующих случаях:

9.4.1. если условия труда кардинально изменяются и служащий не желает продления служебных связей в Волости;

9.4.2. если служащему невозможно предложить вакансию в объединенной Волости.

9.5. В случаях, указанных в пункте 9.4, служащему выплачивают кроме предусмотренной законом компенсации по сокращению, дополнительную компенсацию в размере суммы заработной платы трех месяцев.

9.6. В случае, когда сотрудника сокращают в течение одного года по вступлении в силу объединения, дополнительная компенсация, указанная в пункте 9.5, выплачивается в случае, если к моменту объединения он имеет трудовой стаж в объединяющихся самоуправлениях не менее двух годов.

10. ИНВЕСТИЦИИ

10.1. При инвестировании следуют принципу сбалансированного развития региона, принимают во внимание планы по развитию, стратегию бюджета, уже внесенные инвестиции, взятые обязательства и экономические возможности сторон договора, а также значимость объекта и пользование им жителями региона.

10.2. Список о договоренных сторонами сопутствующих изменению административно-территориального порядка инвестиций вместе с их предполагаемой стоимостью и источниками финансирования приводится в приложении №3 данного договора.

10.3. Инвестиции, связанные с сопутствующим финансированием, производятся только при выделении дополнительного пособия.

11. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОСОБИЯ ПО ОБЪЕДИНЕНИЮ

11.1. Выделяемое центральным правительством пособие по объединению (2,5 миллионов евро) израсходуется, кроме указанного в пункте 10 данного договора, на следующие предусмотренные законом действия:

11.1.1. согласование реестров и связанные с этим инвестиции по приобретению информационно-коммуникативной технологии и программного обеспечения;

11.1.2. расходы, связанные с перестановками в структуре администрации Волости, втч компенсации по увольнению;

11.1.3. упорядочение правовых актов Волости и составление документов по развитию и стратегии;

11.1.4. переподготовка и обучение чиновников и сотрудников;

11.1.5. разумное упорядочение документооборота организаций.

12. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ И ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ ДОКУМЕНТА

12.1. Договор между сторонами считается заключенным, если это подтверждено волостными собраниями сторон. Решения собраний сторон договора являются неотъемлемой частью данного договора.

12.2. Договор вступает в силу в день объявления результатов голосования волостного собрания.

12.3. Договор действителен начиная с даты объявления результатов голосования Волостного собрания до даты объявления результатов голосования очередных выборов местных самоуправлений.

12.4. Договор можно изменить 2/3 большинства голосов голосования Волостного собрания.

13. РАЗРЕШЕНИЕ РАЗНОГЛАСИЙ

13.1. Разногласия, сопутствующие выполнению данного договора, решаются в порядке, предусмотренном законодательством Эстонской Республики.

14. ПРОЧИЕ УСЛОВИЯ

14.1. При составлении договора учитывались численность населения по данным реестра населения от 1 сентября 2016 и Закон административной реформы.

14.2. Договор устанавливает обязанности сторон, предназначенные к беспрекословному выполнению. В случае, если права сторон договора не совпадают с условиями договора, договор считается приоритетным и стороны договора следуют в своих действиях указанному в данном договоре.

14.3. Неотъемлемой частью договора являются следующие за ним приложения.

14.4. Договору следуют при составлении документов по стратегии развития и бюджета.

14.5. В приложении 5 договора перечислены действия, необходимые на переходный период (те период между решением об объединении и фактическим объединением) вместе со сроками и указанными отвечающими лицами, те соглашения, установленные договором, учитываются при составлении проекта плана развития Волости.

14.6. Договор составлен в пяти идентичных оригинальных экземплярах на эстонском языке, каждой из сторон договора по одному оригинальному экземпляру.

ДОПОЛНЕНИЯ К ДОГОВОРУ

Дополнение 1. Объяснение по поводу необходимости изменения административно-территориального порядка, данные о размере площади территории и о числе населения постоянных жителей.

Дополнение 2. Карта Волости в масштабе 1:50 000.

Дополнение 3. Основательность инвестиции, сопутствующих административно-территориальным изменениям и бюджет.

Дополнение 4. Построение структуры руководства.

Дополнение 5. План действий на переходный период

Дополнение 6. Проверенный отчет финансового года волости Карула 2015.

Дополнение 7. Проверенный отчет финансового года волости Тахева 2015.

Дополнение 8. Проверенный отчет финансового года волости Тыллисте 2015.

Дополнение 9. Проверенный отчет финансового года города Валга 2015.

Дополнение 10. Проверенный отчет финансового года волости Ёру 2015.

Взгляды по объединению руководителей местных самоуправлений

Калев Хярк, мэр города Валга
Вместе мы сделаем Валгаский регион сильнее!

Райн Рууса, волостной старейшина волости Карула

Объединение самоуправлений на сегодняшний день в Эстонии набирает силу, в большинстве из самоуправлений проводятся переговоры. Конечно, свою роль играют и прятки – пособие по объединению, и кнут – принуждение к объединению. На переговорах Валгаского региона мы пришли к разумному договору. Конечно, во время его составления случались как горячие споры, так и спокойные соглашения. В то же время следует отметить, что еще есть, о чём поговорить, с тем, чтобы в настоящих самоуправлениях возникла окончательная готовность к объединению и уверенность в том, что все ныне действующие самоуправления не останутся в проигрыше.

Моника Рогенбаум, волостной старейшина волости Тахева

Переговоры по объединению – это искусство делать компромиссы. В какой-то момент все-таки следует заглянуть вперед в будущее, при необходимости отступить назад на один шаг, сплотиться, сформировать ощущение «мы», поверить в это сплочение. Прделано немало значительной работы – мы уже успели составить договор об объединении, который станет обрамлять наше будущее. Признаться, осталось еще много не завершенных концов. Готовность и впредь вносить

свой вклад и действовать сообща обязательно поможет решить все возникающие проблемы.

Мадис Гросс, волостной старейшина волости Тыллисте

Могу с уверенностью сказать, что верю в объединение самоуправлений. В нашем регионе уже давно ладилось сотрудничество между самоуправлениями, которые сейчас ведут переговоры по объединению.

Агу Кабритс, волостной старейшина волости Ёру

Мы дошли до финишной черты переговоров по объединению. Из трех центров притяжения региона нас сейчас опережают только волости Вильяндийского уезда. С объединением пяти крупных по числу населения самоуправлений мы имеем ряд преимуществ, которыми уже удалось воспользоваться. Например, пособие от EAS для привлечения координатора, держащего руку на пульсе ритмов, как эмоциональных, так и временных. Ко всему этому прибавляется и бонус в соответственной степени к числу населения – полмиллиона евро. Во время переговоров по объединению удалось обсудить многие проблемы, чего обычно не делают руководители действующих по отдельности единиц. Обнаружились новые возможности и ресурсы, незримые для тех, кто действует в одиночку. Одним словом, от объединения наших пяти волостей все мы будем в выигрыше!

2016		2017	
ОКТАБРЬ	НОЯБРЬ	ЯНВАРЬ-ОКТАБРЬ	
10–30 октября	3–6 ноября	25 ноября	
Публичная презентация договора об объединении	Опрос населения с целью выявления общественного мнения	Общее заседание волостных собраний	Переходный период
Обеспечение доступности к тексту договора об объединении в сети, в библиотеках и в волостных управлениях.	3 ноября 9.00 – 4 ноября 21.00	5 ноября 9.00 – 6 ноября 21.00	Утверждение договора об объединении
	Электронный опрос	Голосование посредством бумажных носителей в пунктах опроса	
Договор об объединении вступает в силу в день объявления результатов голосования			

№	Часть пособия по объединению	Объект	Область деятельности	Стоимость (евро)	Примечания
Общая часть пособия по объединению					
1.	500 000 €	Новый вебсайт объединенного самоуправления с электронными бланкетами заявок на услуги. ИТ-решения центров по услугам	Администрирование	100 000 €	
2.		компьютерный парк, прочие установки, сеть, ведение документов, финансовое программное обеспечение, прочее программное обеспечение, интернет-установки	Администрирование	118 500 €	
3.		Расходы, связанные с изменением статуса самоуправления	Администрирование	50 000 €	Например: флаги, печати, конкурсы символики итд
4.		Пособия, связанные с законом административной реформы и договором по объединению	Администрирование	200 000 €	
5.		Проведение референдума	Администрация	10 000 €	Втч продолжающийся контракт с VOLIS (64€/месяц)
6.		Листовки по объединению	Администрация	1500 €	До и после объединения
7.		Ettenägematud kulud Непредвиденные расходы	Administreerimine	20 000 €	
Доля Валга из пособия по объединению					
8.	800 000 €	Приспособление административных зданий к требованиям	Администрация	200 000 €	
9.		Реконструкция улицы Выру в Валге (до границы волости Карула)	Экономика	600 000 €	Общая стоимость проекта 1 700 000 € (недостающая часть покрывается из кредита города Валга 2017)
Доля Карула из пособия по объединению					
10.	300 000 €	Перестройка административного здания Карула в многофункциональный центр (центр по обслуживанию, библиотека, центр молодежи, итд)	Экономика/Администрация	300 000 €	Общая стоимость проекта 1 200 000 € (при необходимости строится поэтапно, недостающая часть покрывается другими проектами в соответствии с возможностями)
Доля Тахева из пособия по объединению					
11.	300 000 €	Реконструкция улицы Выру в Валге (до границы с волостью Карула)	Экономика	50 000 €	См пункт 9
12.		Обустройство центра обслуживания района Тахева	Администрация	10 000 €	Создается совместно с одним из действующих предприятий (от одного до двух помещений)
13.		Реконструкция очистных сооружений санатория Тахева	Экономика/социальное обеспечение	65 000 €	
14.		Переход школы Харгла на геотермальное отопление	Экономика/образование	70 000 €	
15.		Реконструкция пожарной водоёмкости в Калликюла	Экономика	32 000 €	
16.	Реконструкция сельского дома культуры Харгла	Экономика/Культура	73 000 €	В случае если предыдущие проекты удастся реализовать при помощи проектовой поддержки или если на их реализацию уйдет меньше средств чем запланировано, то освободившие суммы направляются на реализацию данного проекта	
Доля Тыллисте из пособия по объединению					
17.	300 000 €	Реконструкция дороги Тамбре в Валге	Экономика	50 000 €	Общая стоимость 150 000 € (недостающая часть покрывается посредством puuduv osa kaetakse XXX toel 2018).
18.		Обустройство центра по обслуживанию района Тыллисте	Администрация	10 000 €	Приспособление помещений
19.		Реконструкция улиц Тсиргулиина вместе с водооттоком	Экономика	240 000 €	
Доля Ёру из пособия по объединению					
20.	300 000 €	Реконструкция улицы Тарту в Валге	Экономика	50 000 €	Общая стоимость 190 000 € (недостающая часть покрывается средствами XXX toel 2018).
21.		Обустройство центра обслуживания в районе Ёру	Администрация	15 000 €	Ввести в соответствие имеющихся помещения для приема на 1. этаже.
22.		Реконструкция крыш жилых домов в поселке Ёру (4 дома по 24 квартиры и 2 дома по 12 квартир)	Экономика	150 000 €	
23.		Замена вида центрального отопления школы и центра культуры	Экономика/Культура/Образование	35 000 €	
24.	Ремонт и реновация уличного освещения в поселке Ёру и в поселениях	Экономика	50 000 €		