

Valga linna ja Karula, Taheva, Tõlliste ja Õru valdade ühinemisläbirääkimiste juhtkomisjoni koosolek

PROTOKOLL

Aeg: 21. august 2017 kell 9.00–11.25

Koht: Valga linnavalitsus

Osalejad: Kalev Härk (*Valga*), Ivar Unt (*Valga*), Agu Kabrits (*Õru*), Kalmer Sarv (*Õru*), Monika Rogenbaum (*Taheva*), Hille Tamman (*Taheva*), Madis Gross (*Tõlliste*), Mart Vanags (*Karula*), Rain Ruusa (*Karula*), Aira Varblane (*Valga*) ja Katre Kikkas (*ühinemise koordinaator*).

Kutsutud: Imbi Rõivassepp, Anastasija Kikkas, Meeli Tuubel, Anneli Rants, Urmas Möldre, Arno Uprus ja Enno Kase ning Toomas Pai.

Koosolekul osalejate allkirjalehed on protokollis lahutamatuks lisaks.

Päevakord

1. Päevakorra kinnitamine;
2. Teenistuskohdade täitmise analüüs;
3. Teenistujate värbamise ja valiku kord;
4. Haridus- ja noorsootöökomisjoni kokkuvõtte ja küsimused;
5. IT-valdkonna eelarve;
6. Volikogu ja valitsuse tööruumide ettevalmistamine;
7. Muud küsimused ja kokkulepped edaspidiseks:
 - a. Uus hankekord;
 - b. Valimiskomisjoni liikmete lepingud ja tasustamine.

Valga linnapea tutvustas koosoleku päevakorda ning osavõtjad soovisid muude küsimuste all arutada ka lastekaitse töö korraldamist ning projekti „Internet koju“.

Täiendavad punktid lisati päevakorda ja osavõtjad kinnitasid juhtkomisjoni koosoleku päevakorra.

1. Teenistuskohdade täitmise analüüs

Valga linnavalitsusese ametite juhatajad tutvustasid uues struktuuris olevate ametikohtade täitmist (protokollis lisa nr 1). Analüüsi koostamisel lähtuti Rahandusministeeriumi poolt välja töötatud juhise „Soovituslikud juhised uue ametiasutuse teenistuskohdade koosseisu täitmiseks“: kui ametikohustused jäävad samaks toimub ametniku/töötaja üleviimine ja nõusolekut ei ole vaja küsida; kui tööülesanded muutuvad oluliselt toimub ümberpaigutamine ning selleks on vaja nõusolekut; täitmata ametikohale korraldatakse sisekonkurss ning kui selle raames ei leita sobivat teenistujat/töötajat korraldatakse avalik konkurss.

Rahandusosakonna struktuuris toimub juhataja üleviimine ning kõigile teistele kohtadele korraldatakse sisekonkurss, kandideerida saavad kõik raamatupidajad.

Arenguosakonnas saab kolm ametikohta täita üleviimise korras, sest neil ametikohtadel tööülesanded ei muutu (need on juhataja, peaspetsialisti üleviimine arenguspetsialistiks ja ettevõtluse- ja arenguspetsialisti üleviimine ettevõtluse spetsialistiks). Kogukonna- ja koostööprojektide spetsialisti ametikoht on uus ning täidetakse sisekonkursi teel.

Ühinemise koordinaatori ametikohta rahastatakse kuni 31.12.2017 EASist. Hetkel täidab ühinemise koordinaatori ülesandeid peaspetsialisti asendaja (tähtajaliselt üle viidud). Kuna peaspetsialisti lapsehoolduspuhkus lõpeb hiljemalt 22.10.2017, kuid koordineerimist rahastatakse kuni 31.12.2017, siis kuulutatakse välja sisekonkurss ühinemise koordinaatori ametikohale, mis on endiselt tähtajaline kuni 31.12.2017. Juhul, kui valituks osutunud ametnik soovib, võib ta kandideerida sel aastal toimuvatel sisekonkurssidel muule ametikohale uues struktuuris.

Kantselei ameti- ja töökohtade analüüsist selgus, et tulevase vallasekretäri koha täitmise osas on keeruline olukord, sest sellele ametikohale on õigus praegu lapsehoolduspuhkusel oleval Valga linnasekretäril ja Karula vallasekretäril, kellel on mõlemal alla kolme aastane laps ning ametikoha täitmine tuleb lahendada läbirääkimiste teel (selles küsimuses on konsulteeritud Rahandusministeeriumi avaliku teenistuse osakonnaga). Uues struktuuris oleva juhtivjuristi ülesanded on suures osas personalispetsialisti ülesanded ja seega on ettepanek nimetada see ametikoht sekretär-personalispetsialistiks. Juhtivsekretäri ametikoht täita üleviimise korras ning sekretäri ametikoha täitmiseks teha ettepanek Karula vallas lapsehoolduspuhkusel olevale arenduspetsialistile (tema senised tööülesanded hõlmavad nii arendustegevusi, maakorraldust kui ka sekretäri ülesandeid). Lapsehoolduspuhkusel olevale ametnikule tuleb üks ametikoht broneerida ning selleks on sekretäri ametikoht.

Arutleti perekonnaseisutoimingute spetsialisti ametikoha täitmist, sest praegu maavalitsuses samal ametikohal töötaval spetsialistil pole võimalik sisekonkursil kandideerida. Samas võib sisekonkursil tekkida olukord, et keegi ei kvalifitseeru, sest ametikoht eeldab Siseministeeriumi rahvastikutoimingute osakonna poolt korraldatud eksami sooritamist. Praegu on kõigil vallasekretäridel eksam sooritatud vaid teatud toimingute (sünnid, surmad) teostamiseks. Lisaks tuleb seoses maavalitsuste likvideerimisega hakata tegelema ka abielude registreerimise ja lahutamise, nimevahetuste ja soovahetuste avaldustega. Novembris algab koolitus ning meie eesmärk on, et vähemalt kolmel kantselei spetsialistil oleks antud pädevus, et ei tekiks probleeme asendamisega.

Selle ametikohaga seotud kvalifikatsiooninõudmisi on tutvustatud õiguskomisjonis vallasekretäridele ning kõigil on võimalus läbida koolitus, sooritada eksam ning kandideerida vastavale ametikohale.

Analüüsist selgus, et praegu tööl olevatele vallasekretäridele saab ümberpaigutamise korras pakkuda teeninduskeskuses vastava piirkonna sekretäri kohta. Juhiti tähelepanu, et praegu tööl olevatel vallasekretäridel võib olla huvi kandideerida ka muule ametikohale sisekonkursi korras. Selgitati, et tehtud analüüsiga on vaid kaardistatud olemasolev olukord ning analüüsitud võimalusi töötajatele sobiva ametikoha pakkumiseks ning konkreetseid samme (näiteks ümberpaigutamise puhul kirjaliku nõusoleku küsimine) ei saa teha enne struktuuri kinnitamist uue vallavolikogu poolt. Antud analüüsiga tahtsime saada ülevaate ning osakondade juhatajad peavad tagama, et töö ei jääks seisma. Anti teada, et otsuste tegemisel on olulised ka palk, ametiauto kasutamise võimalus ja muud üleviimise tingimused. Nendele küsimustele tuleb anda vastused selleks ajaks, kui ametnikud peavad tegema otsuseid.

Kantselei struktuuris on praegu ühinemise eelarvest rahastatav IT-arendusjuhi ametikoht tähtajaga kuni 31.12.2018 ning avaldati lootust, et uus valitud volikogu võiks kinnitada antud ametikoha struktuuris alaliseks ametikohaks. Registripidaja-arhivaari ja infotehnoloogia spetsialisti ametikohad täidetakse üleviimise korras.

Avalike suhete spetsialisti ametikoht täidetakse üleviimise korras ning välissuhete- ja turundusspetsialisti ametikoht ümberpaigutamise korras.

Haridus-ja kultuuriosakonna analüüsist selgus, et kolm ametikohta (juhataja, kultuurispetsialist ning spordi- ja noorsootööspetsialist) on võimalik täita üleviimise korras ning haridusspetsialisti ametikoht täidetakse ümberpaigutamise korras.

Juhiti tähelepanu, et ka Karula vallas töötab praegu kultuurispetsialist, sest Lüllemäel ei ole kultuurimaja eraldi allasutus. On tehtud ettepanek, et Karula vald moodustab enne ühinemist allasutuse, sest siis oleks kõigil ühinevatel omavalitsustel sarnane struktuur ning anti teada, et see küsimus on juba järgmisel Karula Vallavolikogu istungil päevakorras.

Sotsiaalosakond on uue omavalitsuse suurim osakond. Enamik ametikohtadest täidetakse üleviimise korras sh üle viiakse kõik praegused valdade sotsiaaltöötajad. Sotsiaaltöö juhtivspetsialisti ametikoht täidetakse ümberpaigutamise korras. Puuetega inimeste juhtivspetsialisti ametikoht täidetakse üleviimise korras ning eeskoste spetsialisti leidmiseks korraldatakse sisekonkurss. Eestkostespetsialisti teine funktsioon võiks olla juriidiline nõustamine kogu osakonnas (näiteks korrektne haldusmenetlus, kohtuasjad ja inimeste võlanõustamine). Seega võiks sellel ametikohal olla juriidilise haridusega spetsialist ning kandideerida ametikohale saaksid ka vallasekretärid.

Lastekaitse teenistuses luuakse lastekaitse juhtivspetsialisti ametikoht. Hetkel on veel kaks varianti, kas koht täidetakse ümberpaigutamise teel või sisekonkursiga. Probleemiks on sotsiaalosakonna töötajate madal palgatase võrreldes teiste osakondade töötajatega. Samas on sotsiaalosakonna töötajatele kõrged haridusnõuded ning palkade ühtlustamine peab kindlasti edaspidi toimuma. Praegu kahes vallas olevad lastekaitsetöötajad hakkavad teenindama suuremat piirkonda ehk Karula valla lastekaitse spetsialist teenindab tulevikus ka Taheva valda ning Tõlliste valla lastekaitse spetsialist hakkab teenindama ka Öru valda. Lastekaitse teenistusse tuuakse üle ka Valga linna sotsiaalpedagoogid.

Esitati küsimus, et mis hetkel sisekonkursist saab väliskonkurss ehk millal saaksid nt praegu maavalitsuses töötavad spetsialistid kandideerida. Kehtiv avaliku teenistuse seadus ei lase maavalitsusest omavalitsusse inimesi üle tuua. Avaldati arvamust, et enamik konkurssidest (nii sise- kui ka väliskonkursid) viiakse läbi alles 2018. aasta I kvartalis, sest varem ei jõua.

Vallahoolduse osakonnas on 8 ametikohta ja 2 töötajat (välitööde juht ja autojuht). Enamik ametikohtadest täidetakse üleviimise korras, uueks ametikohaks on liiklus- ja teedespetsialisti ametikoht, mida saaks täita ümberpaigutamise või sisekonkursi korras. Vallahoolduse osakonna koosseisu tulevad ka teeninduskeskuste piirkondade hooldusspetsialistid ning ka need ametikohad on võimalik täita ümberpaigutamise või sisekonkursiga. Konkreetseid läbirääkimisi pole valdades olevate teenistujatega/töötajatega peetud.

Arutleti piirkondlike hooldusspetsialistide tööülesannete üle, mis majanduskomisjoni ettepanekul ei sisalda menetleja õigusi, pigem vastutab hooldusspetsialist piirkonnas heakorra eest (teostab ise esmatasandi hooldus- ja remonditöid) ning kui näeb rikkumisi, siis pole

eesmärk karistada vaid eelkõige tähelepanu juhtida. Arutati võimaluse üle, et mõnel piirkondlikul hooldusspetsialistil võiks tulevikus siiski vajadusel menetlusõigus olla. Sõltub inimesest, kes sel kohal tööle hakkab (kas tal on vastav haldusmenetluse kogemus olemas või mitte). Seda arutatakse edasi siis, kui teenistuskohi täitma hakatakse.

Vallamajanduse osakonna analüüsi tulemusel täidetakse enamik ametikohti üleviimise korras. Uutest ametikohtadest planeeringute spetsialisti ametikoht täidetakse ümberpaigutamise korras ning ettepanek tehakse lapsehoolduspuhkusele viibivale maanõunikule, sest ametnik omab vastavat planeerija kutsetunnistust. Maakorraldaja ametikoht täidetakse sisekonkursi korras ning antud ametikoht nõuab laiemat profiili, sest maareform hakkab lõppema ning tegeleda tuleks kogu kaardirakenduste süsteemiga – kes vastavad tingimustele, saavad kandideerida. Uues struktuuris olev ehitusjärelvalve spetsialisti ametikoht on hetkel ajutise lepinguga täidetud kuni 31.12.2017 ning sellele kohale korraldatakse sisekonkurss. Ehitusspetsialisti ametikoht täidetakse üleviimise korras, sest ametnikul on alla kolme aastane laps. Ka maapiirkonna maakorraldajad võivad kandideerida nendel sisekonkurssidel, aga näiteks ehitusspetsialisti ülesandeks on ka lihtsamate ehitusprojektide koostamine seega peaks kandidaatidel vastav kogemus olema.

OTSUS: Võtta esitatud ülevaated teadmiseks. Üleminekuperioodil peavad osakondade juhid tagama osakondade põhimäärustes olevate ülesannete täitmise.

Toimus arutelu selle üle, kas osakondade juhid võiksid välja pakkuda mõistliku palgataseme, millega antud ametikohti saab täita.

Ühinenud omavalitsuse eelarve pole veel teada, see koosneb kõigi ühinevate omavalitsuste eelarvetest, millest võetakse välja omavahelised tehingud. Hetkel pole teada, milliseks kujuneb pärast ühinemist haridusrahade koefitsient, sest maapiirkonna osas on see erinev. On teada, et tasandusfondist saadavad vahendid ei vähene.

Otsused teeb uus volikogu ning hetkel oli meil ülesanne olukord kaardistada, et oleks tagatud ülesannete täitmine peale ühinemist.

2018. aastal tulevad kõik vead välja ja saab teha vajalikud parandused ja ümberkorraldused.

Leiti, et tutvustatud tabelid vajavad juurde selgitusi, kui need on avalikud, samas leiti, et täpsed tööülesanded peavad tulema ametijuhenditest ning kõik mis juhtkomisjonis arutatakse on avalik ja peab kõigi töötajateni jõudma.

2. Teenistujate värbamise ja valiku kord

Õiguskomisjoni esimees tutvustas komisjoni poolt heaks kiidetud teenistujate värbamise ja valiku korda (protokollis lisa nr 2). Korra võtab vastu uus volikogu ning ajaraam sõltub sellest, kui kiiresti kinnitatakse uue volikogu poolt struktuur, sest enne seda ei saa midagi teha.

OTSUS: Kõik omavalitsused olid nõus esitatud dokumendiga ja see lisati uuele volikogule edastatavate dokumentide hulka.

3. Haridus- ja noorsootöökomisjoni kokkuvõte ja küsimused

Haridus- ja noorsootöökomisjoni poolt esitati 7. augustil toimud koosolekul tehtud ettepanekuid, et hiljemalt 1. jaanuariks oleksid kõik noorsootöötajad tööle 1,0 kohaga (koormus kokku lepitud ühinemislepingus). Plaanis on viia noorsootöötajad ühtse juhtimise alla. Samuti soovitakse juhtkomisjoni otsust, et kui pikk on tulevikus noorsootöötaja puhkus, sest praegu on osade noorsootöötajate puhkus 28 päeva ja osadel 35 päeva. See tuleks ühtlustada ning samuti vajab ühtlustamist noorsootöötajate palgakorraldus. Üllatav on siinjuures Valga linna noorsootöötajate väiksem palk võrreldes valdade noorsootöötajatega.

OTSUS: Noorsootöötajate palk ja puhkuse pikkus vajab analüüsi ning tuleks välja töötada ühtne palgastrateegia. Oluline on, et sama tööd tegevad töötajad oleksid samaväärselt koheldud. Puhkuseküsimus puudutab kõiki valdkondi ja see tuleb komplekselt lahendada. Praegu on sama tööd tegevate inimeste puhul isegi samas asutuses vahed sees.

4. IT-valdkonna eelarve

IT-arendusjuht tutvustas ühinemisega seotud IT-valdkonna eelarvet (protokolli lisa nr 3).

Ühinenud omavalitsuses peab olema töötav, korralik ja kaasaegne tarkavaralahendus, paljud hinnad on tabelis indikatiivsed. On olnud juba eelarve programmi Veera tutvustus ning dokumendihaldusprogrammi Amphora tutvustus. Oluline on viirustõrje, töötarkvara Office 365 ning *Teamviewer* – arvutite kaughalduseks ja töötajatele IT-kaugabi osutamiseks arvutipildi ülevõtmise teel. Lisaks mitmed valdkondlikud tarkavaralahendused nagu Arno (lasteaedade ja koolide vastuvõtuavaldused) ja Spoku (veebipõhised taotlusvormid). Amphoraga ühilduvad Spoku ja Arno, Tallinnas on sellised lahendused kasutusel. Samuti on VOLISE funktsionaalsus Amphora olemas.

Eelarve programmi Veerat on vaja kohe sellel aastal, sest seal saab ühinevate valdade eelarvet teha. Selles osas lepitati peale eelmist koosolekut e-kirja teel juhtkomisjoni liikmetega kokku, et kulud kantakse ühinemise eelarvest.

Infosüsteemide esitlusi on veel tulekul ja kui vajadused ja pakutav funktsionaalsus on läbi vaadatud, otsustatakse, mis süsteemidest käiku võetakse, et ei tekiks teineteist dubleerivaid lahendusi.

Veebiarenduse lähteülesanne sõltub suuresti käiku võetavate valmis infosüsteemide valikust, mille funktsioonid on ühel või teisel moel võimalik ka veebi integreerida.

OTSUS: Tuleb osta programm Veera, arvutid teeninduskeskustesse, tulemüür, server, Teamviewer, Office 365 – kokku vajadus käesoleval aastal 45 000 eurot, mis tasutakse ühinemistoetusest. Veebilahendus tellitakse järgmisel aastal ning valdkondlikud programmid saab samuti muretseda järgmisel aastal.

5. Volikogu ja valitsuse tööruumide ettevalmistamine

Valga Linnavalitsuse linnamajandusameti juhataja andis ülevaate Kesk tn 11 (Raekoda) ja Puiestee tn 8 tööruumide paigutamisest.

Raekojas tuleb 2 saali, sisekujundajaga on läbi käidud, kas olemasolevaid ruume saab ära kasutada, hoone on muinsuskaitse all ja palju variante pole. Teise korruse volikogu saalist saab teha laiendatud variandi volikogu sekretäri ruumi arvelt (sein võetakse maha), tehakse vajalikud elektritööd ja paigaldatakse üks laud, kuhu mahub ära 27 volinikku. Esimesel korrusel olevasse

saali paigaldatakse integreeritud mööbel, mida saab seinä äärde kokku lükata ning kasutada nii pidulike ürituste korraldamisel kui ka koosolekuruumina.

Puiestee tn 8 majas toimuvad samuti ümberkorraldused ning osa suuremaid kabinette ehitatakse väiksemaks või osadesse ruumidesse paigutatakse 3 inimest, olemasolevad normatiivid annaks nõutud taseme välja ja vajaminev privaatsus ametnikule lahendatakse töö käigus väikse remondiga teiseldatavate vaheseinte paigaldamisega.

OTSUS: Raekoja ruumide ümberkujundamisega hakatakse edasi tegelema, et oleks tagatud tööruumid uuele volikogule. Kokku on planeeritud ruumide kohandamiseks 200 000 eurot, oluline on ka Puiestee tn 8 hoone juures parkimisküsimuse lahendamine.

Tunti huvi nn riigimaja osas, aga eelmisel nädalal riigihalduse ministriga kohtudes oli informatsioon, et praegust maavalitsuse maja Kesk tn 12 ära ei anta ning riik soovib sinna koondada kõik riigiasutused. Samuti peaks riik mõtlema Kesk tn 10 (endine postimaja) paremale kasutusele. Toodi välja, et Valgas, Riia tn 5 hoonet oleks võimalus kasutusele võtta, aga selle hoone remont nõuab väga suuri investeeringuid.

6. Muud küsimused ja kokkulepped edaspidiseks

6.1.Uus hankekord – alates 1. septembrist hakkab kehtima uus riigihangete seadus ning Monika tegi ettepaneku, et telliksime kõik koos juba uue ühise hankekorra. Linnavalitsuse töötajad informeerisid, et Valga linnavalitsus töötab välja uue hankekorra, mis kinnitatakse 6. septembril linnavalitsuse istungil (linnavalitsuse määrus) ning hiljem saavad selle võtta kasutusele ka teised omavalitsused. Seega ei ole ühiselt tellimine vajalik.

6.2.Valimiskomisjon ja liikmete tasustamine – vastavalt ühinemise juhtkomisjoni veebruaris tehtud otsusele tasustatakse ühinemistoetusest valimiskomisjoni liikmete töö ning jaoskonna komisjonide töö tasustab iga omavalitsus oma eelarvest. Tunti huvi tasustamise põhimõtete ja tasu suuruse osas. Osa inimesi teeb valimiskomisjoni tööd oma tööajast. Vastuseid koosolekul ei antud.

OTSUS: Õiguskomisjoni esimees ja rahanduskomisjoni esimees koostavad vastavad materjalid ning edastavad valdadele teadmiseks. Valimiskomisjoni liikmetega sõlmib käsunduslepingud Valga Linnavalitsus.

6.3.Lastekaitsetöö korraldamise osas on toimunud kokkusaamine ja Taheva ja Öru valdadest ei olnud sinna osalema kedagi kutsutud. Koosolekul osalenute kaudu on laekunud infot, et Karula ja Tõlliste lastekaitsetöötajad siiski ei hakka tulevikus tööd tegema Tahevas ja Örus ning viimati nimetatud piirkondades teevad ka tulevikus lastekaitsetööd olemasolevad sotsiaaltöötajad. Monika hinnangul on selline lähenemine vastuolus varasemalt kokkulepituga. Selgitati, et lastekaitsetöötajate koosoleku mõte oli sotsiaalpedagoogide töö kaardistamine ning lastekaitse spetsialistide töö korraldamise osas tehakse veel eraldi nõupidamine. Sinna kutsutakse ka Taheva ja Öru valdade esindajad. Kindlasti jääb osa lastekaitsetöö funktsioone ka maapiirkonna sotsiaaltöötaja ülesandeks, aga need funktsioonid on kaardistamisel ning lepitakse kokku tööülesannetes.

6.4. Projekti „Internet koju“ vastu on elanikel seni vähene huvi olnud. Taheval on hea kogemus, et info saadeti kõikidesse postkastidesse ja tagasiside oli hea. Seni oli ka puhkuste aeg ja nüüd tuleks rohkem reklaami teha.

Inimesed on küsinud, et miks maksta 150 eurot, kui rahul ollakse praeguse operaatoriga, küsimusi tekib palju. Suvine tähtaeg on pikendatud septembri lõpuni, kolmapäeval räägib raadio Ruudus sellel teemal IT-arendusjuht saates „Valgalase pooltund“. Samuti võiks maakonna lehe kaudu veelkord teavitada inimesi sellest võimalusest.

OTSUS: Järgmine juhtkomisjoni koosolek toimub esmaspäeval **25. septembril kell 13.00** Valga linnavalitsuses ning arutlusele tulevad valdkondlikest komisjonidest esitatud materjalid.

Kalev Härk

Koosoleku juhataja

Aira Varblane

Koosoleku protokollija